

口袋公园

规划布局

城市绿地建设

城市口袋公园规划建设初探

文_周其忠(安徽省马鞍山市园林绿化管理处,副主任,高级工程师)

随着经济社会的快速发展,城市面临愈发凸显的经济发展与环境保护的矛盾,特别是城镇化的快速推进,城市内可用于建设大型休闲、观赏的绿地越来越有限,无法满足人民日益增长的精神文化需求,城市绿地建设显得越来越重要。如何有效改善城市生态环境质量,解决市民休憩需求,让市民步行5分钟进入公园绿地,口袋公园建设无疑提供了一个好的发展方案。口袋公园具有景观效果好、生态效果显著、投入资金少、建成速度快等优点,成为当前建设生态园林城市的有效途径之一。为此,2022年,住房和城乡建设部办公厅印发《关于推动“口袋公园”建设的通知》,要求全国各省(自治区、直辖市)制订本地区口袋公园建设实施方案,每个省(自治区、直辖市)力争2022年内建成不少于40个口袋公园,口袋公园建设得到快速发展。

一、口袋公园的含义及规划布局要求

(一) 口袋公园含义

随着国家对城市建设用地指标的限制,城市中用于建设大型公园的用地越来越少,通过拆违建绿、见缝插绿、打开围墙等方式建设口袋公园,成为补齐城市老城区、人口高密度区域等公园绿化活动场地不足、分布不均衡等短板问题的重要措施。口袋公园是城市公共绿地的重要

组成部分,是面向公众开放,规模较小、形状多样,具有一定游憩功能的公园绿化活动场地,面积一般在400平方米~10000平方米,类型包括小游园、小微绿地等。因其小巧多样、环境友好、方便群众使用等特点,受到群众的普遍欢迎。

(二) 口袋公园规划布局

口袋公园与游园类型相似,经过多年的建设,全国大部分城市已拥有一定数量的口袋公园。据住房和城乡建设部统计数据显示,各地统筹利用城市中的边角地、废弃地、闲置地、绿地等,因地制宜规划建设或改造口袋公园近3万个。在进行口袋公园规划时,规划布局必须有一定的科学性。

1. 布局合理,满足均衡性要求

为保证公园绿地布局的均衡性,住房和城乡建设部提出了“300米见绿,500米见园”的公园绿地建设目标要求。最新发布的《国家园林城市评选标准》要求,国家园林城市公园绿化活动场地服务半径覆盖率不少于85%,这项要求为城市口袋公园选址指明方向,优先在公园绿化活动场地服务半径覆盖率盲区选址。近年来,安徽省马鞍山市在建设口袋公园时,找出公园绿化活动场地服务半径覆盖率盲区建设口袋公园,有效提高了公园绿化活动场地服务半径覆盖率。

马鞍山市区滨江依山环湖,自然条件较好,作为国家钢铁工业基地之一,始终面临经济发展与环境保护的矛盾,如何有效改善城市生态环境显得尤为重要。马鞍山市历届市委、市政府高度重视城市绿化工作,建成区绿地率、绿化覆盖率、人均公共绿地面积等各项指标位居安徽省前列,依据马鞍山市城市绿地系统规划,按照均衡性布局要求,通过老旧小区的拆违、道路两侧的退让及街角的零星空地,建设了一批口袋公园,目前已建成的口袋公园数量达80余个,基本达到“300米见绿,500米见园”的公园绿地建设目标。经研究分析,公园绿化活动场地服务半径覆盖率仍存在不少盲区,与国家生态园林城市要求的标准仍有差距。在近几年的口袋公园建设中,马鞍山市优先在公园绿化活动场地服务半径覆盖率盲区选址建设,取得了良好的效果。

2. 突出服务居民需求,发挥口袋公园的最大效益

口袋公园选址灵活,分布趋向于离散型,不受过多因素限制。建设可充分利用城市的边角废地见缝插绿,城市的口袋公园建设应科学规划,统筹考虑口袋公园的规划布局和功能,充分发挥口袋公园的社会效益和生态效益。2022年,马鞍山市建设上湖游园、红旗北路游园等4个口袋公园,为附近居民健身、休闲、娱乐提供了便利,周围市民赞不绝口。

为发挥口袋公园的最大效益,可结合国家海绵城市建设相关要求开展口袋公园建设,针对城市内涝和排水能力较弱的区域,在口袋公园中通过设置植草沟、雨水花园、溢流口等海绵设施,提升排水防涝能力,有效助推海绵城市建设。

3. 平面布局简洁,体现不同区域特色

口袋公园平面布局形式分为规则式、自然式和混合式,每种形式各有不同的特点,可结合不同的区域环境因地制宜开展规划。由于口袋公园面积在10000平方米以下,面积相对较小,宜采用自然式或混合式布局形式,结合地形变化,使平面布局形式活泼多变,达到“小中见大、步移景异”的设计效果,让市民感受大自然的气息,方便市民休憩。口袋公园不宜按大型绿地进行规划设计,也不宜进行复杂的功能分区,平面布局风格宜简单明快,注重公共空间和私密空间的营造,结合周边环境和服务人群,运用植物、景石、雕塑、小品等造景元素,体现不同区域口袋公园的情境特色,既突出城市的口袋公园整体特色,又满足不同人群休憩、游览的需求。

二、口袋公园的规划内容

口袋公园在建设中重点突出服务功能和景观效果，可铺装游道，设置健身器材、坐凳等配套设施；若公园面积较大则增设廊架、木亭和景观小品，方便市民游乐、休憩、锻炼；绿化面积占比最好大于 35%，体现口袋公园的生态、景观、文化和实用功能。

（一）以绿化为主，突出绿地生态效益

植物种植多以自然式、多层次的形式为主，采用乔、灌、草复层结构，结合地形增加游园的景深效果，避免让人有一览无余的视觉感受，吸引游人驻足停留。同时植物应选用当地乡土树种和特色植物，引进观赏价值高的外来树种，局部配置宿根花卉，沿街重点区域可点缀花境，丰富口袋公园种植形式和植物品种，突出园内植物的季相变化。

马鞍山市口袋公园以市树香樟、市花桂花为主，大量运用了鸡爪槭、银杏、栾树、广玉兰、雪松、红枫、海棠等乡土树种，并适当引种娜塔莉、美国红枫、金枝槐、帚桃、彩叶杞柳、银叶菊、紫叶酢浆草、紫娇花、金叶石菖蒲等新优和外来树种。自 2019 年以来，马鞍山市开始大量应用花境丰富城市植物景观，增加了城市绿化的“彩化”效果，形成有层次、有色彩的复层植物群落，提升了城市景观效果。

（二）完善配套设施，增强口袋公园的实用功能

口袋公园主要满足人们短暂的停留和休憩需要，可设置必要园路、铺装等活动空间。面积 400 平方米~1500 平方米的口袋公园，设置坐凳、少量健身器材等必要的服务设施；面积 1500 米以上的口袋公园，可增设坐凳、廊架、亭等设施。同时可结合区域位置，重点考虑老人、儿童等特殊人群的服务需求，居住区周边的口袋公园可增设健身器材、儿童娱乐设施，方便附近居民健身娱乐；位于行政区域、商业区等地段的口袋公园，服务对象主要为青年和中年人群，使用频率不高，宜突出观赏性和生态效益。

马鞍山市在苑游园、雨山路游园、康乐游园、滨湖游园等居民区附近的游园中，设置健身广场，增设亭、廊和健身器材等服务设施，部分游园设置驿站，不断完善配套设施，增强口袋公园的实用性。在宁芜路游园、康乐游园等采用太阳能草坪灯、景观灯进行照明，既为市民夜晚游园提供了便利，提升了游园的夜间景观效果，又体现了节能减排的要求。

（三）融入文化建设，提升口袋公园建设内涵

为避免建设形式、内容雷同的口袋公园，需挖掘提炼地方历史文化，通过设置城市雕塑、景观小品等文化设施，赋予不同区域口袋公园的文化建设内容；结合诗词、楹联等多种形式，与口袋公园建设有机融合，提升文化内涵，让游客在短暂游憩中既能观景又能感受文化的熏陶。如马鞍山鹊桥游园，布置了古代爱情诗廊和“心语”雕塑，赋予该园“有情人终成眷属”的寓意；珍珠游园新建廉政文化廊，以图文并茂的形式向游客开展潜移默化的廉政意识教育，成为廉政文化主题游园。其他口袋公园也通过雕塑、园林小品、景石等多种形式，体现本土文化和地方特色，打造特色文化休闲园，实现集文化、生态、健身、休闲功能于一体，环境、功能整体和谐统一的建设目标。

三、口袋公园的研究意义

（一）改善城市生态环境，提升城市景观

口袋公园是城市公园绿地系统的重要组成部分，是均衡城市绿地的重要手段，除供人们户外游憩、改善城

市气候外，也对美化城市环境、改善城市人居环境具有重要的作用。在城市建设用地较为紧缺的情况下，通过规划建绿、拆违还绿、见缝插绿等方式建设口袋公园，可助推城市公园绿地的建设进度，使城市公园绿地布局更加科学、合理，加快城市生态园林城市建设的步伐。

（二）强化城市交流平台，促进社会和谐

口袋公园设置一定数量的休憩设施，且贴近居住区，为市民休息、交流、赏景及文娱活动提供了很好的场所。按照国家园林城市公园绿化活动场地覆盖率达到 85% 的要求，口袋公园分布广泛，向市民提供娱乐、健身、赏景、游戏的好去处，促进人与城市的和谐统一，构建了和谐社会。

（三）体现宜业、宜居和节约型园林建设理念

建设分布均衡、生态效益好和景观优美的口袋公园，既丰富了城市街景，也完善了城市公园绿地布局，充分体现了宜业宜居的绿化建设理念，成功打造生态宜居城市。口袋公园规模不大，建设成本低且建成速度快，可大大缩短城市公园绿地的建设周期；口袋公园规模小，投资少，节约了城市建设资金，是建设节约型城市的一个有效方式。

四、口袋公园建设质量的控制

（一）严格口袋公园设计方案审查程序

我国的城市园林绿化建设起步较晚，加之其特殊性，国家和地方涉及园林绿化的强制性标准和规范较少，方案设计者或者建设单位随意性大，随意修改方案的情况并不少见，建议由园林绿化行业主管部门牵头，制定和完善相关标准和规范，统筹地方口袋公园方案设计的审核。为此，马鞍山市成立城市绿化管理办公室，制定《马鞍山市绿化管理办法》《马鞍山市园林绿化景观设计导则》等相关规范，对各区及不同建设部门的绿化方案进行审核，审查口袋公园植物品种、规格及乔、灌、草的比例，取得较好的成效。

（二）强化施工过程质量监督

施工过程中要制订详细的施工方案，经监理、建设签字确认后实施，考虑园林施工的特殊性，在施工过程中需要设计单位到现场进行指导，包括游道的线型、植物的搭配等，可结合实际进行现场调整，尽可能达到较好的景观效果。马鞍山市在严格按照国家政策和规范进行工程质量管理的基础上，制定了《马鞍山市园林绿化施工及验收规范》等地方规范，对工程质量提出更高的要求。在监理监管的同时，抽调专业技术人员进行现场管理，全过程参与口袋公园的工程管理，保证了工程的施工质量水平。

五、结语

少量的资金投入可取得较好的社会效益和生态效益，美化城市景观环境，口袋公园建设已成为我国园林城市、公园城市建设的重要举措。口袋公园利用城市的废地、荒地、边角地进行建设，在住房和城乡建设部要求强化生态修复城市修补工作的背景下，口袋公园建设是城市“城市修补、生态修复”的重要路径，也是建设海绵型城市、节约型园林的有效路径。通过建设可游、可憩、可赏的口袋公园，进一步完善城市公园绿地的布局，优化公共绿地服务范围，让市民 5 分钟进入园绿地休憩，极大地提高了城市居民的幸福感和满意度。